



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чл. 9. Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2021, у даљем тексту: Закон), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС), поступајући по захтеву број: ти-11-упп-01-01/2024 од 22.03.2024. године, који је доставило Привредно друштво „Сапутник-М“ д.о.о., Сомбор, Трг Светог Ђорђа бр.6, огранак „Меридијанпројект-урбанистичко и просторно планирање“ а у име Општинске управе општине Кањижа, за издавање услова заштите природе за потребе израде Плана детаљне регулације за изградњу нове примопредајне гасне станице „Хоргош“ у КО Хоргош, дана 18.04.2024. године под 03 бр. 020-964/2 доноси:

РЕШЕЊЕ о условима заштите природе

1. Део обухвата Плана детаљне регулације за изградњу нове примопредајне гасне станице „Хоргош“ у КО Хоргош, улази у заштитну зону Парка природе (ПП) „Мртваје горњег Потисја“, Одлука о заштити ПП „Мртваје горњег Потисја“ („Сл. лист АПВ“, бр. 35/2023). У зони непосредног утицаја налази се међународни еколошки коридор река Тиса, утврђен Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, број 102/2010) и дефинисан Просторним планом посебне намене (ППППН) мултифункционалног еколошког коридора Тисе („Службени лист АПВ“, број 14/2015), који се граничи у југоисточном делу са обухватом плана. Према одлуци о заштити ПП „Мртваје горњег Потисја“, у заштитној зони, забрањује се између осталог: формирање нове грађевинске и радне зоне као и привремено и трајно одлагање свих врста отпадних материја, као и транспорт опасног отпада. Наведене просторне целине приказане су на Прилогу 1 који је саставни део овог Решења. Услови и смернице од значаја за израду Плана детаљне регулације дати су у Просторном плану општине Кањижа (Сл. лист Општине Кањижа“, бр. 19/2012 и 18/2021), Просторном плану подручја посебне намене Суботичке пустаре и језера („Сл. лист АПВ“, бр. 10/2016) и Просторном плану подручја посебне намене магистралног гасовода границе Бугарске-граница Мађарске („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 19/2012, 98/2013 и 36/2019), а у складу са ПППН мултифункционалног еколошког коридора Тисе. Сходно томе, издају се следећи услови заштите природе:
 - 1) Планирање изградње нове примопредајне гасне станице „Хоргош“ може се извести у складу са обухватом дефинисаном у планској документацији, на катастарским парцелама: 3612/2, 3612/7 и на делу парцеле 16877 у КО Хоргош, као и у складу са мерама заштите природе;
 - 2) Израдом Плана обезбедити очување предеоне и биолошке разноврсности кроз заштиту и уређење предеоних елемената, односно кроз очување и одрживо коришћење фрагмената природних и блиско-природних површина, као и других површина са очуваном или делимично измењеном дрвенастом, жбунастом и травном вегетацијом;
 - 3) Планом предвидети да избор биљних таксона буде у складу са педолошким, климатским, хидролошким и другим условима локалитета и одређеном планском наменом како би се остварио максималан ефекат озелењавања;
 - 4) У складу са просторним могућностима и ограничењима везаним за специфичности планираних активности у оквиру предметног комплекса, предвидети комбиновање дрвећа и жбуња различитих висина (високо, средње високо и ниско), у циљу санирања

- негативних утицаја на животну средину, ради очувања и унапређења еколошких функција локалитета, а превасходно на граничном делу комплекса према заштићеном подручју;
- 5) Испоштовати планирани индекс заузетости који износи максимално 50%, а на осталом делу простора озелењавање простора вршити комбинацијом аутохтоних врста Панонског региона које су прилагођене локалним климатским и педолошким условима и примерака егзота које се добро адаптирају датим условима средине и не спадају у категорију инвазивних, међу којима су (агресивне, алохтоне) врста: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis spp.*), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea aggr.*), звездан (*Symphotrichum spp.*), фалопа (*Fallopia sp.*), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*).
 - 6) Мере заштите природе унети у одговарајућа поглавља Плана (правила изградње, расвета, зеленило итд.);
 - 7) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
 - 8) Планом дефинисати одговарајуће мере за очување водних ресурса у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. Закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент, при чему квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења и предтретмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
 - 9) Поред забрана и ограничења која се односе на доспевање загађујућих материја у водно тело, у складу са чланом 97. Закона о водама такође је забрањено испуштање термички загађених вода у природни реципијент. Ради очувања заштићеног подручја и еколошког коридора, планирањем испоштовати обавезе везане за члан 97. Закона о водама који се, између осталог, односи на забрану угрожавања подземних вода;
 - 10) Планом предвидети одговарајуће мере за очување квалитета ваздуха у складу са одредбама члана 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха, као и у складу са одредбама Правилника о техничким мерама и захтевима који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта горива („Службени гласник РС“, бр. 1/2012, 25/2012, 48/2012, 96/2019 и 143/2022);
 - 11) Приликом планирања технологија, техника и опреме за складиштење и дистрибуцију запаљивих течности, имати у виду одредбу прописану начелом превенције члана 9. став 1. тачка 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 - др. закон), према којој се заштита животне средине, поред спровођења поступка процене утицаја, остварује коришћењем најбољих расположивих и доступних технологија,

техника и опреме, превасходно везано за поступке дистрибуције код којих постоји могућност емисије у животну средину. Сагласно начелу предострожности Закона о заштити животне средине, свака активност мора бити планирана и спроведена на начин да представља најмањи ризик по животну средину;

- 12) Планирање активности за заштиту и унапређење животне средине обављати сагласно одредбама Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник РС“, бр. 86/2019 и 89/2019) узевши у обзир чињеницу да су одредбама ове Уредбе делатности у вези са нафтом и гасом (сектор Б, 09.1), класификоване међу делатностима које имају велики утицај на животну средину;
 - 13) Планом обезбедити да се управљање запаљивим материјама врши сагласно одредбама Закона о заштити од пожара („Службени гласник РС“, бр. 111/2009, 20/2015, 87/2018 - други закон, 87/2018 и 87/2018 - други закон), а у складу са захтевима Правилника о техничким нормативима за безбедност од пожара постројења и објеката за запаљиве и гориве течности и о ускладиштавању и претакању запаљивих и горивих течности („Службени гласник РС“, бр. 114/2017 и 85/2021) и другом регулативом релевантном за предметну област;
 - 14) Планом предвидети да отпад настао услед изградње, коришћења и одржавања мора да буде привремено складиштен на прописан начин до његовог коначног збрињавања, а у складу са чланом 3. Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018-др.закон) према коме се управљање отпадом врши на начин којим се обезбеђује контрола и примена мера смањења: а) загађења вода, ваздуха и земљишта; б) опасности по биљни и животињски свет; в) опасности од настајања удеса, експлозија или пожара; г) негативних утицаја на пределе и природна добра посебних вредности; д) нивоа буке и непријатних мириса;
 - 15) Обезбедити поштовање и осталих одредби везаних за безбедност по животну средину у обављању предметних активности примењујући друге позитивне прописе, нпр. везане за заштиту од пожара, као и осталу референтну регулативу;
 - 16) За изградњу у оквиру предметног простора потребно је прибавити услове за пројектовање и прикључење од стране имаоца јавних овлашћења, у складу са одредбама Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“, бр. 96/2023);
2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
 3. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
 4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
 5. Пре усвајања потребно је Заводу доставити Нацрт Плана детаљне регулације за изградњу нове примопредајне гасне станице „Хоргош“ у КО Хоргош, на мишљење о испуњености услова из овог Решења.
 6. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог решења у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о допунама Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинским административним таксама („Сл. лист АПВ“, бр. 40/2019, 59/2020 - усклађени дин. изн., 45/2021 - усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 - усклађени дин. изн. и 43/2023 - усклађени дин. изн.)

Образложење

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 28.03.2024. године захтев заведен у Заводу под бр. 020-964, од Привредно друштво „Сапутник-М“ д.о.о., Сомбор, Трг Светог Ђорђа бр.6, огранак „Меридијанпројект-урбанистичко и просторно планирање“ а у име Општинске управе општине Кањижа, за издавање услова заштите природе за потребе израде Плана детаљне регулације за изградњу нове примопредајне гасне станице „Хоргош“ у КО Хоргош. Обрађивач плана је у прилогу захтева доставио и материјал за рани јавни увид у оквиру којег се налазе изводи из релевантне планске документације и графички прилог са приказом планиране претежне намене површина.

Основни повод за израду Плана је потреба за модернизацијом и даљим развојем гасификационог система Републике Србије с обзиром да су спрема и начин мерења гаса на постојећој примопредајној станици „Хоргош“ застарели и неадекватни. Основни циљ и разлог израде плана је стварање планског основа за изградњу и несметано функционисање будуће примопредајне гасне станице, односно утврђивање правила уређења и правила грађења примопредајне станице, у складу са техничким захтевима система и правилима усмеравајућег карактера која су дата плановима вишег реда.

Одредбом члана 102. и члана 103. Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), одређено је да организација за заштиту природе, односно Покрајински завод за заштиту природе издаје услове заштите природе за радове на заштићеним природним добрима и даје податке о заштићеним природним добрима у поступку израде просторних и других планова, односно основа (шумских, водопривредних, ловних, риболовних и др.) и друге инвестиционо-техничке документације.

Део обухвата Плана детаљне регулације за изградњу нове примопредајне гасне станице „Хоргош“ у КО Хоргош, улази у заштитну зону Парка природе (ПП) „Мртваје горњег Потисја“, Одлука о заштити ПП „Мртваје горњег Потисја“ („Сл. лист АПВ“, бр. 35/2023) . У зони непосредног утицаја налази се међународни еколошки коридор река Тиса, утврђен Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, број 102/2010) и дефинисан Просторним планом посебне намене (ППППН) мултифункционалног еколошког коридора Тисе („Службени лист АПВ“, број 14/2015), који се граничи у југоисточном делу са обухватом плана. Према одлуци о заштити ПП „Мртваје горњег Потисја“, у заштитној зони, забрањује се између осталог: формирање нове грађевинске и радне зоне као и привремено и трајно одлагање свих врста отпадних материја, као и транспорт опасног отпада. Наведене просторне целине приказане су на Прилогу 1 који је саставни део овог Решења. Услови и смернице од значаја за израду Плана детаљне регулације дати су у Просторном плану општине Кањижа (Сл. лист Општине Кањижа“, бр. 19/2012 и 18/2021), Просторном плану подручја посебне намене Суботичке пустаре и језера („Сл. лист АПВ“, бр. 10/2016) и Просторном плану подручја посебне намене магистралног гасовода границе Бугарске- граница Мађарске („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 19/2012, 98/2013 и 36/2019), а у складу са ПППН мултифункционалног еколошког коридора Тисе .

Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“.

Услови прописани подтачкама 2) - 6) израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. Заштита

биодиверзитета насељених места заснива се на стварању и одржавању јавних зелених површина. Формирање система зелених површина веома доприноси повезивању природне средине са урбаним простором, а долази и до просторног разграничавања функција које могу негативно утицати једна на другу. Велике поплочане и/или бетониране површине у грађевинском подручју као и сами грађевински објекти јачају ефекат неповољних климатских карактеристика околине (ниске вредности влажности ваздуха, повећан алbedo обрађених површина, присуство прашине у ваздуху и сл.). Повећањем индекса заузетости грађевинских парцела подручја Плана, смањује се проценат постојећег јавног зеленила што за последицу има погоршање квалитета ваздуха, а додатним озелењавањем побољшава се квалитет ваздуха, снижавају температуре у летњем делу године због способности биљака да апсорбују и рефлектују сунчево зрачење, спречавају се ерозија тла изазвана кишом и ветром и брзо отицање атмосферских падавина, смањује се бука од саобраћаја. У складу са Конвенцијом, неопходно је спречавати уношење врста које су на подручју Војводине препознате као инвазивне (агресивне, алохтоне) као што су: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis* spp.), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea* aggr.), звездан (*Symphotrichum* spp.), фалоп (*Fallopia* sp.), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*), као и контролисати или искорењивати „оне стране врсте које које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“.

Услови прописани подтачкама 7)-15) израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 - др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов остварења здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 5. Закона, по коме се заштита природе реализује „...спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима...од утицаја на природу...као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

Чланом 7. Закона дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021); Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење); Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 – др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) и Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/11, 48/12 и 1/16).

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења

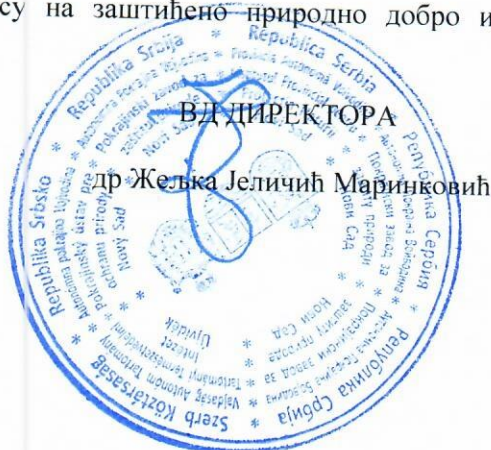
Такса на захтев и такса за решење, по Тар. бр.186а нису наплаћене у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003-исправка, 61/2005, 101/2005-др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 93/2012, 65/2013-др.закон, 83/2015, 112/2015, 113/2017, 3/2018-исправка, 95/2018, 86/2019, 90/2019-исправка, 98/2020- усклађени дин. изн., 144/2020, 62/2021 - усклађени дин. изн., 138/2022, 54/2023- усклађени дин. изн и 92/2023).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Прилог 1: Обухват Плана детаљне регулације у односу на заштићено природно добро и међународни еколошки коридор.

Достављено:

- наслову
- архиви



План детаљне регулације у односу на заштићено природно добро и еколошки значајно подручје

Прилог бр. 1

